

Hotărârea nr. 873/2022 pentru stabilirea cadrului legal privind eligibilitatea cheltuielilor efectuate de beneficiari în cadrul operațiunilor finanțate în perioada de programare 2021-2027 prin Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european Plus, Fondul de coeziune și Fondul pentru o tranziție justă

În vigoare de la 07 iulie 2022

Publicat în Monitorul Oficial, Partea I nr. 680 din 07 iulie 2022. Formă aplicabilă la zi, **03 septembrie 2024**.

Având în vedere prevederile Regulamentului (UE) [2021/1.060](#) al Parlamentului European și al Consiliului din 24 iunie 2021 de stabilire a dispozițiilor comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european Plus, Fondul de coeziune, Fondul pentru o tranziție justă și Fondul european pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură și de stabilire a normelor financiare aplicabile acestor fonduri, precum și Fondului pentru azil, migrație și integrare, Fondului pentru securitate internă și Instrumentului de sprijin financiar pentru managementul frontierelor și politica de vize, ale Regulamentului (UE) [2021/1.058](#) al Parlamentului European și al Consiliului din 24 iunie 2021 privind Fondul european de dezvoltare regională și Fondul de coeziune, ale Regulamentului (UE) [2021/1.057](#) al Parlamentului European și al Consiliului din 24 iunie 2021 de instituire a Fondului social european Plus (FSE+) și de abrogare a Regulamentului (UE) [nr. 1.296/2013](#), ale Regulamentului (UE) [2021/1.056](#) al Parlamentului European și al Consiliului din 24 iunie 2021 de instituire a Fondului pentru o tranziție justă, precum și ale Regulamentului (UE, EURATOM) [2018/1.046](#) al Parlamentului European și al Consiliului din 18 iunie 2018 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii, de modificare a Regulamentelor (UE) [nr. 1.296/2013](#), (UE) [nr. 1.301/2013](#), (UE) [nr. 1.303/2013](#), (UE) [nr. 1.304/2013](#), (UE) [nr. 1.309/2013](#), (UE) [nr. 1.316/2013](#), (UE) [nr. 223/2014](#), (UE) [nr. 283/2014](#) și a Deciziei [nr. 541/2014/UE](#) și de abrogare a Regulamentului (UE, Euratom) [nr. 966/2012](#),
ținând seama de dispozițiile art. 63 [alin. \(1\)](#) din Regulamentul (UE) 2021/1.060,
în temeiul [art. 108](#) din Constituția României, republicată,
Guvernul României adoptă prezenta hotărâre.

Art. 1. - (1) Prin prezenta hotărâre se stabilește cadrul legal privind eligibilitatea cheltuielilor efectuate de beneficiari în cadrul operațiunilor finanțate în perioada de programare 2021-2027 prin Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european Plus, Fondul de coeziune și Fondul pentru o tranziție justă și din cofinanțarea națională.

(2) Programele de cooperare teritorială europeană sunt exceptate de la aplicarea prevederilor prezentei hotărâri.

(3) Termenii și expresiile "program", "autoritate de management", "beneficiar", "operațiune", "instrument financiar", "dezvoltare locală plasată sub responsabilitatea comunității", "relocare" au înțelesul prevăzut în Regulamentul (UE) [2021/1.060](#) al Parlamentului European și al Consiliului din 24 iunie 2021 de stabilire a dispozițiilor comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european Plus, Fondul de coeziune, Fondul pentru o tranziție justă și Fondul european pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură și de stabilire a normelor financiare aplicabile acestor fonduri, precum și Fondului pentru azil, migrație și integrare, Fondului pentru securitate internă și Instrumentului de sprijin financiar pentru managementul frontierelor și

politica de vize.

(4) Expresiile "contract de finanțare", "decizie de finanțare", "cofinanțare publică", "valoarea totală a proiectului", "cheltuieli eligibile" au înțelesurile prevăzute la art. 2 [alin. \(4\)](#) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 133/2021 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2021-2027 alocate României din Fondul european de dezvoltare regională, Fondul de coeziune, Fondul social european Plus, Fondul pentru o tranziție justă.

(5) Expresia "vehicul nepoluant" are înțelesul prevăzut la art. 3 [lit. d\)](#) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 71/2021 privind promovarea vehiculelor de transport rutier nepoluante, în sprijinul unei mobilități cu emisii scăzute, pentru abrogarea Ordonanței de urgență a Guvernului [nr. 40/2011](#) privind promovarea vehiculelor de transport rutier nepoluante și eficiente din punct de vedere energetic și a Legii [nr. 37/2018](#) privind promovarea transportului ecologic, aprobată prin Legea [nr. 123/2022](#).

Art. 2. - (1) Pentru a fi eligibilă, o cheltuială trebuie să îndeplinească cumulativ următoarele condiții cu caracter general:

a) să respecte prevederile [art. 63](#) și, după caz, ale art. 20 alin. (1) [lit. b\)](#) și [c\)](#) din Regulamentul (UE) 2021/1.060 al Parlamentului European și al Consiliului din 24 iunie 2021 de stabilire a dispozițiilor comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european Plus, Fondul de coeziune, Fondul pentru o tranziție justă și Fondul european pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură și de stabilire a normelor financiare aplicabile acestor fonduri, precum și Fondului pentru azil, migrație și integrare, Fondului pentru securitate internă și Instrumentului de sprijin financiar pentru managementul frontierelor și politica de vize;

b) să fie însoțită de facturi emise în conformitate cu prevederile Legii [nr. 227/2015](#) privind [Codul fiscal](#), cu modificările și completările ulterioare, sau cu prevederile legislației statului în care acestea au fost emise ori de alte documente cu valoare probatorie echivalentă facturilor, pe baza cărora cheltuielile să poată fi verificate/controlate/auditate, cu excepția cheltuielilor prevăzute la [art. 3](#), precum și formelor de sprijin prevăzute la [art. 5](#);

c) să fie însoțită de documente justificative privind efectuarea plății și realitatea cheltuielii efectuate, pe baza cărora cheltuielile să poată fi verificate/controlate/auditate, cu excepția cheltuielilor prevăzute la [art. 3](#) și [4](#), precum și a formelor de sprijin prevăzute la [art. 5](#);

d) să fie în conformitate cu prevederile programului;

e) să fie în conformitate cu prevederile contractului/deciziei de finanțare;

f) să fie rezonabilă și necesară realizării operațiunii;

g) să respecte prevederile legislației Uniunii Europene și legislației naționale aplicabile;

h) să fie înregistrată în contabilitatea beneficiarului, cu respectarea prevederilor art. 74 alin. (1) [lit. a\)](#) [pct. \(i\)](#) din Regulamentul (UE) 2021/1.060, cu excepția formelor de sprijin prevăzute la [art. 5](#).

(2) În cazul operațiunilor aflate sub incidența ajutorului de stat, potrivit prevederilor [art. 107](#) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, toate cheltuielile trebuie să îndeplinească cumulativ prevederile prezentei hotărâri, precum și condițiile de eligibilitate specifice tipului de ajutor de stat aplicabil.

(3) În cazul cheltuielilor aferente instrumentelor financiare, prevederile prezentei hotărâri se completează cu prevederile [art. 58-62](#) și [68](#) din Regulamentul (UE) 2021/1.060.

(4) În cazul cheltuielilor aferente dezvoltării locale plasate sub responsabilitatea comunității, prevederile prezentei hotărâri se completează cu prevederile [art. 31-34](#) din Regulamentul (UE) 2021/1.060.

(5) În cazul operațiunilor finanțate prin Fondul social european Plus, o cheltuială trebuie să îndeplinească condițiile prevăzute la alin. (1), precum și condițiile specifice prevăzute la art. 16 alin. (1) [lit. b\)](#), [alin. \(2\)](#) și [\(4\)](#) și ale art. 22 [alin. \(1\) - \(3\)](#) din Regulamentul (UE) [2021/1.057](#) al Parlamentului European și al Consiliului din 24 iunie 2021 de instituire a Fondului social european Plus (FSE+) și de abrogare a Regulamentului (UE) [nr. 1.296/2013](#).

Art. 3. - (1) Contribuția în natură este considerată eligibilă dacă îndeplinește prevederile art. 67 [alin. \(1\)](#) din Regulamentul (UE) 2021/1.060 și ale [art. 2](#), precum și următoarele condiții specifice:

a) obiectul contribuției în natură a fost achiziționat sau construit din alte surse de finanțare decât cele nerambursabile publice sau din fonduri publice aferente operațiunilor pentru care termenul prevăzut la art. 65 [alin. \(1\)](#) din Regulamentul (UE) 2021/1.060 s-a încheiat;

b) imobilele trebuie să fie libere de orice sarcini sau interdicții ce afectează implementarea operațiunii și să nu facă obiectul unor litigii privind dreptul invocat de către potențialul beneficiar, aflate în curs de soluționare la instanțele judecătorești, la momentul depunerii cererii de finanțare.

(2) În cazul operațiunilor finanțate prin Fondul social european Plus contribuția în natură trebuie să îndeplinească condițiile prevăzute la [alin. \(1\)](#), precum și condițiile prevăzute la art. 16 [alin. \(2\)](#) din Regulamentul (UE) 2021/1.057.

Art. 4. - Amortizarea este considerată cheltuială eligibilă dacă respectă condițiile prevăzute la art. 67 [alin. \(2\)](#) din Regulamentul (UE) 2021/1.060, precum și pe cele prevăzute la [art. 2](#).

Art. 5. - (1) Formele de sprijin reglementate la art. 53 [alin. \(1\) lit. \(b\), \(c\) și \(d\)](#) din Regulamentul (UE) 2021/1.060 trebuie să respecte prevederile [art. 2](#), precum și condițiile corespunzătoare stabilite prin programul operațional aprobat prin decizia prevăzută la art. 94 [alin. \(3\)](#) din Regulamentul (UE) 2021/1.060 sau prin actul delegat prevăzut la art. 94 [alin. \(4\)](#) din același regulament.

(2) În cazurile prevăzute la [alin. \(1\)](#), autoritățile de management au obligația să includă în ghidurile solicitantului definiția costurilor unitare, sumelor forfetare și ratelor forfetare, precum și cuantumurile acoperite de acestea.

(3) În vederea rambursării costurilor unitare, sumelor forfetare și ratelor forfetare, beneficiarii trebuie să prezinte documente care dovedesc respectarea condițiilor prevăzute la [alin. \(1\)](#).

(4) Formele de sprijin reglementate la art. 53 [alin. \(1\) lit. \(f\)](#) din Regulamentul (UE) 2021/1.060 trebuie să respecte prevederile [art. 2](#), precum și condițiile corespunzătoare stabilite prin programul operațional aprobat prin decizia prevăzută la art. 95 [alin. \(2\)](#) din Regulamentul (UE) 2021/1.060 sau prin actul delegat prevăzut la art. 95 [alin. \(4\)](#) din același regulament.

(5) În vederea rambursării finanțărilor nelegate de costuri, beneficiarii trebuie să prezinte documente care dovedesc respectarea condițiilor prevăzute la [alin. \(4\)](#).

Art. 6. - (1) Costul de achiziție al terenului este eligibil dacă sunt îndeplinite condițiile prevăzute la [art. 2](#), precum și următoarele condiții specifice:

a) se încadrează în limitele prevăzute la art. 64 [alin. \(1\) lit. \(b\)](#) din Regulamentul (UE) 2021/1.060, cu luarea în considerare a prevederilor care vizează operațiunile referitoare la conservarea mediului;

b) operațiunea nu beneficiază de finanțare din Fondul social european Plus, în aplicarea art. 16 [alin. \(1\)](#) din Regulamentul (UE) 2021/1057, cu excepția cazurilor în care se aplică dispozițiile art. 25 [alin. \(2\)](#) din Regulamentul (UE) 2021/1.060;

c) costul de achiziție al terenului este certificat de un evaluator, independent de beneficiarul operațiunii și autorizat, potrivit prevederilor Ordonanței Guvernului [nr. 24/2011](#) privind unele măsuri în domeniul evaluării bunurilor, aprobată cu modificări prin Legea [nr. 99/2013](#), cu modificările și completările ulterioare, care să confirme că prețul acestuia nu excedează valoarea de piață, luând în calcul caracteristicile tehnice ale imobilului.

(2) Costul de achiziție al imobilelor deja construite este eligibil dacă sunt îndeplinite condițiile prevăzute la art. 2, precum și următoarele condiții specifice:

a) operațiunea nu beneficiază de finanțare din Fondul social european Plus, în aplicarea dispozițiilor art. 16 [alin. \(1\)](#) din Regulamentul (UE) 2021/1.057, cu excepția cazurilor în care se aplică dispozițiile art. 25 [alin. \(2\)](#) din Regulamentul (UE) 2021/1.060;

b) imobilul nu a fost achiziționat/construit prin intermediul unei finanțări nerambursabile publice în ultimii 5 ani

anterior datei depunerii de către beneficiar a cererii de finanțare, după momentul plății finale menționate la [art. 65](#) din Regulamentul (UE) 2021/1.060;

c) imobilul este strict necesar implementării operațiunii;

d) costul de achiziție al imobilului este certificat de un evaluator, independent de beneficiarul operațiunii și autorizat, potrivit prevederilor Ordonanței Guvernului [nr. 24/2011](#), aprobată cu modificări prin Legea [nr. 99/2013](#), cu modificările și completările ulterioare, care să confirme că prețul acestuia nu excedează valoarea de piață, luând în calcul caracteristicile tehnice ale imobilului.

Art. 7. - În cazul leasingului, cheltuielile sunt eligibile dacă respectă condițiile prevăzute la [art. 2](#), precum și următoarele condiții specifice:

a) beneficiarul operațiunii este utilizatorul bunurilor care fac obiectul contractului de leasing;

b) ratele de leasing plătite de utilizator sunt aferente contractului de leasing;

c) ratele de leasing sunt eligibile exclusiv pentru perioada de implementare a contractului/deciziei de finanțare;

d) în cazul achiziționării bunului, valoarea cumulată a ratelor de leasing rambursată nu depășește valoarea de intrare a bunului în contabilitatea beneficiarului;

e) sunt respectate prevederile [art. 8](#) privind leasingul pentru autovehicule sau alte mijloace de transport.

Art. 8. - (1) Cheltuielile pentru achiziția de autovehicule sau alte mijloace de transport, achiziționate inclusiv în modalitatea prevăzută la [art. 7](#), sunt eligibile dacă respectă condițiile prevăzute la [art. 2](#), nu fac obiectul excluderilor prevăzute la [art. 9 lit. \(d\)](#) din Regulamentul (UE) 2021/1.056 al Parlamentului European și al Consiliului din 24 iunie 2021 de instituire a Fondului pentru o tranziție justă, [art. 16 alin. \(1\) lit. b\)](#) din Regulamentul (UE) 2021/1.057, precum și la [art. 7 alin. \(1\) lit. \(h\)](#) din Regulamentul (UE) 2021/1.058 al Parlamentului European și al Consiliului din 24 iunie 2021 privind Fondul european de dezvoltare regională și Fondul de coeziune și dacă îndeplinesc una dintre următoarele condiții:

a) în cazul în care sunt achiziționate în scopul activităților prevăzute la [art. 36](#) din Regulamentul (UE) 2021/1.060 sau al activităților pentru managementul operațiunii, autovehiculele sau mijloacele de transport sunt indispensabile respectivelor activități;

b) în cazul în care sunt achiziționate pentru alte activități decât cele prevăzute la [lit. a\)](#), autovehiculele sau mijloacele de transport sunt destinate exclusiv atingerii obiectivului operațiunii și sunt indispensabile acestuia, iar caracteristicile lor tehnice sunt adecvate în raport cu activitățile operațiunii.

(2) Valoarea cheltuielilor eligibile prevăzute la [alin. \(1\) lit. a\)](#) nu depășește, pentru fiecare autovehicul sau alt mijloc de transport achiziționat, echivalentul în lei al sumei prevăzute la [art. 5 alin. \(8\)](#) din Ordonanța Guvernului [nr. 80/2001](#) privind stabilirea unor normative de cheltuieli pentru autoritățile administrației publice și instituțiile publice, aprobată cu modificări prin Legea [nr. 247/2002](#), cu modificările și completările ulterioare, cu respectarea prevederilor [art. 9](#) și ale [art. 10 alin. \(1\) lit. a\)](#) sau, în cazul autovehiculelor sau mijloacelor de transport care intră în categoria vehiculelor nepoluante, echivalentul în lei a 35.000 de euro, inclusiv TVA, cu respectarea prevederilor [art. 9](#) și ale [art. 10 alin. \(1\) lit. a\)](#).

Art. 9. - (1) În aplicarea excepției prevăzute la [art. 64 alin. \(1\) lit. \(c\) pct. \(i\)](#) din Regulamentul (UE) 2021/1.060, cheltuiala cu taxa pe valoare adăugată este eligibilă dacă este aferentă unor cheltuieli eligibile efectuate în cadrul proiectelor finanțate din fondurile prevăzute la [art. 1 alin. \(1\)](#) și dacă nu este finanțată și din alte fonduri publice.

(2) În aplicarea excepției prevăzute la [art. 64 alin. \(1\) lit. \(c\) pct. \(ii\)](#) din Regulamentul (UE) 2021/1.060, cheltuiala cu taxa pe valoare adăugată este eligibilă dacă este aferentă unor cheltuieli eligibile efectuate în cadrul proiectelor finanțate din fondurile prevăzute la [art. 1 alin. \(1\)](#), dacă este nerecuperabilă, potrivit legii.

(3) Instrucțiunile de aplicare a prevederilor [alin. \(1\)](#) și **(2)** se aprobă prin ordin comun al ministrului investițiilor și proiectelor europene și al ministrului finanțelor.

(4) În aplicarea excepției prevăzute la [art. 64 alin. \(1\) lit. \(c\) pct. \(iii\)](#) din Regulamentul (UE) 2021/1.060,

componentei de sprijin sub formă de grant i se aplică condițiile prevăzute la [alin. \(1\)](#) sau la [alin. \(2\)](#), după caz, în funcție de valoarea totală a grantului.

Art. 10. - (1) Următoarele categorii de cheltuieli nu sunt eligibile:

- a) cheltuielile prevăzute la [art. 64](#) din Regulamentul (UE) 2021/1.060;
- b) cheltuielile efectuate în sprijinul relocării potrivit [art. 66](#) din Regulamentul (UE) 2021/1.060;
- c) cheltuielile excluse de la finanțare potrivit [art. 7 alin. \(1\), \(4\) și \(5\)](#) din Regulamentul (UE) 2021/1.058;
- d) cheltuielile excluse de la finanțare potrivit [art. 16 alin. \(1\)](#) și [art. 22 alin. \(4\)](#) din Regulamentul (UE) 2021/1.057;
- e) cheltuielile excluse de la finanțare potrivit [art. 9](#) din Regulamentul (UE) 2021/1.056;
- f) achiziția de echipamente și autovehicule sau mijloace de transport secondhand;
- g) amenzi, penalități, cheltuieli de judecată și cheltuieli de arbitraj;
- h) cheltuielile efectuate peste plafoanele specifice stabilite de autoritățile de management prin ghidul solicitantului, în aplicarea prevederilor [art. 2 alin. \(1\) lit. f\)](#);
- i) cheltuielile excluse de la finanțare de autoritățile de management prin ghidul solicitantului, în aplicarea prevederilor [art. 2 alin. \(1\) lit. f\)](#), corespunzător specificului programului și particularităților operațiunilor;
- j) cheltuielile realizate în cadrul operațiunilor care intră sub incidența prevederilor [art. 63 alin. \(6\)](#) din Regulamentul (UE) 2021/1.060, cu excepția situațiilor reglementate la [art. 20 alin. \(1\) lit. b\)](#) din același regulament.

(2) Cheltuielile aferente operațiunilor care fac obiectul uneia dintre situațiile prevăzute la [art. 65 alin. \(1\) și \(2\)](#) din Regulamentul (UE) 2021/1.060, care afectează caracterul durabil al operațiunilor, devin neeligibile, proporțional cu perioada de neconformitate.

Art. 11. - (1) Autoritățile de management au obligația să asigure verificarea respectării condițiilor aplicabile, prevăzute în prezenta hotărâre, în procesul de evaluare a cererilor de finanțare, în procesul de contractare aferent încheierii contractului/deciziei de finanțare, în procesul de verificare a cererilor de rambursare, cu excepția încadrării în situațiile prevăzute la [art. 10 alin. \(2\)](#), care se verifică în perioada de durabilitate.

(2) În cazul operațiunilor aflate sub incidența ajutorului de stat, potrivit prevederilor [art. 107](#) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, autoritățile de management au obligația să verifice pe lângă aspectele menționate la [alin. \(1\)](#) și faptul că respectiva contribuție nu sprijină relocarea în conformitate cu [art. 14 alin. \(16\)](#) din Regulamentul (UE) nr. 651/2014 al Comisiei din 17 iunie 2014 de declarare a anumitor categorii de ajutoare compatibile cu piața internă în aplicarea [articolelor 107 și 108](#) din tratat.

Art. 12. - Ordinul comun al ministrului investițiilor și proiectelor europene și al ministrului finanțelor prevăzut la [art. 9 alin. \(3\)](#) se aprobă în termen de 90 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri.

PRIM-MINISTRU

NICOLAE-IONEL CIUCĂ

Contrasemnează:

Viceprim-ministru, ministrul transporturilor și infrastructurii,

Sorin Mihai Grindeanu

Ministrul investițiilor și proiectelor europene,

Marcel-Ioan Boloș

Ministrul dezvoltării, lucrărilor publice și administrației,

Cseke Attila-Zoltan

Ministrul finanțelor,

Adrian Căciu

București, 6 iulie 2022.

